

JÁSZBERÉNY VÁROSI ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

ELŐTERJESZTÉSEK FEDŐLAPJA



Az előterjesztés címe, tárgya:	Előterjesztés a közművelődési feladatok ellátásáról szóló önkormányzati rendelet megalkotására
Az előterjesztő megnevezése:	Budai Lóránt polgármester
Az előterjesztés Képviselő-testület általi tárgyalásának időpontja:	2024. március 13.
Mellékletek száma:	1 db
Mellékletek megnevezése:	hatásvizsgálati lap
Feladatot jelent:	
Véleményező bizottság:	Humán, Közrendi és Vallásügyi Bizottság
Egyéb véleményező szerv:	Jászberény Város Roma Nemzetiségi Önkormányzat
A törvényességi ellenőrzésre való leadás időpontja:	2024. március 7.
Törvényességi ellenőrzést végző neve, aláírása:	Sulczné Kovács Szilvia
Az előterjesztés nyílt/zárt ülésen tárgyalandó:	Nyílt
A zárt ülés elrendelésének indoka:	-
Az ügyirat iktatószáma:	PH/352-22/2024.
Előkészítésben résztvevők:	Bobák Nóra

ELŐTERJESZTÉS

a közművelődési feladatok ellátásáról szóló önkormányzati rendelet megalkotására

Tisztelt Képviselő-testület!

A Jászberény Városi Önkormányzat Képviselő-testülete (továbbiakban: Képviselő-testület) a 296/2023. (X. 30.) határozatával döntött a Jászberényi Városi Könyvtár elnevezésű költségvetési szerv alapításáról és Alapító okiratának elfogadásáról. A törzskönyvi jogi személyt a Magyar Államkincstár Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Igazgatósága 2024. január 1. alapítási és 2023. november 10. bejegyzési dátummal a Magyar Államkincstár által vezetett közhiteles törzskönyvi nyilvántartásba bejegyezte.

A muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Kultv.) 64. § (2) bekezdés a) pontja szerinti települési könyvtári feladatot korábban a Jászkerület Kulturális és Művészeti Közhasznú Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság látta el.

A feladatellátás átszervezéséből eredően a muzeális intézményi, nyilvános könyvtári és a közművelődési feladatok ellátásáról szóló 3/2022. (I. 20.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Ör.) felülvizsgálata szükségessé vált, mely felülvizsgálatra – az átszervezésen túl – a Nemzeti Művelődési Intézet – Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Igazgatósága – által, mint országos hatáskörrel rendelkező, közfeladatot ellátó, közművelődési szakmai szolgáltatásokat biztosító szervezet által, annak feladat- és hatáskörébe tartozó helyi közművelődési rendeletek áttekintése és ahhoz kapcsolódó szakmai tanácsadás keretében tett javaslatai alapján is sor került.

A felülvizsgálat alapján az Ör. módosítása több pontot, köztük a rendelet címét is érinti, amely a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jszt.) 8. § (2) bekezdés értelmében módosítással nem orvosolható, így új rendelet megalkotása szükséges.

A Kultv. 83/A. § (1) bekezdése alapján a települési önkormányzat a helyi társadalom művelődési érdekeinek és kulturális szükségleteinek figyelembevételével, e törvény és a helyi lehetőségek, sajátosságok alapján – a Közművelődési Kerekasztallal és a települési nemzetiségi önkormányzattal való egyeztetést követően – rendeletben határozza meg az ellátandó közművelődési alapszolgáltatások körét, valamint feladatellátásának formáját, módját és mértékét.

A Kultv. 83/A. § (1) bekezdése alapján a települési önkormányzatnak a közművelődési rendeletét egyeztetnie szükséges a települési nemzetiségi önkormányzattal. A Jászberényi Roma Nemzetiségi Önkormányzat a rendelettervezetett 2024. március 11. napjára összehívott ülésén véleményezi.

Az előterjesztő részben foglaltak alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az alábbi rendelettervezet – minősített többséggel történő – elfogadására.

Jászberény, 2024. március 7.

Budai Lóránt s. k.
polgármester

INDOKOLÁS

a közművelődési feladatok ellátásáról szóló önkormányzati rendelet megalkotására

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 18. §-ában meghatározott rendelkezései alapján **a közművelődési feladatok ellátásáról szóló/2024. (III.) önkormányzati rendelethez** (a továbbiakban: rendelet) az alábbi indokolást adom:

Általános indokolás

A muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvényben (továbbiakban: közművelődési törvény), valamint a közművelődési alapszolgáltatások, valamint a közművelődési intézmények és a közösségi színterek követelményeiről szóló 20/2018. (VII. 9.) EMMI rendeletben foglaltak alapján, illetve a Nemzeti Művelődési Intézet Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Igazgatóságának, mint országos hatáskörrel rendelkező, közművelődési szakmai szolgáltatásokat biztosító szervnek szakmai javaslatai alapján, továbbá a közművelődési törvény 64. § (2) bekezdés a) pontja szerinti települési könyvtári feladatellátására 2024. január 1. napjával létrehozott költségvetési szerv alapítására figyelemmel elvégzett rendeletfelülvizsgálat során megállapítást nyert, hogy a jelenleg hatályos, a muzeális intézményi, nyilvános könyvtári és a közművelődési feladatok ellátásáról szóló 3/2022. (I. 20.) önkormányzati rendelet több ponton módosításra szorul, amelyek a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 8. § (2) bekezdés értelmében módosítással nem orvosolható, így új rendelet megalkotása szükséges.

Részletes indokolás

Az 1. § -hoz

Meghatározza a közművelődési alapszolgáltatási feladatok Jászberény Városi Önkormányzat (továbbiakban: Önkormányzat) által biztosított körét.

A 2. §-hoz

Meghatározza az Önkormányzat által biztosított közművelődési alapszolgáltatási feladatok ellátásának módját. Meghatározza az Önkormányzat és a Jászkerület Kulturális és Művészeti Közhasznú Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság által kötött közművelődési megállapodás alapján biztosított közművelődési alapfeladatokon túli feladatellátást, a feladatellátás biztosítása érdekében működtetett telephelyeket. Továbbá rendelkezik a feladatellátás érdekében történő külön megállapodás megkötésének lehetőségéről.

A 3. §-hoz

Meghatározza Jászberény Város díjmentes és díjköteles közművelődési szolgáltatásait, valamint a díjköteles szolgáltatások esetében a díj meghatározás hatáskörének gyakorlásáról rendelkezik.

A 4. §-hoz

Meghatározza a közművelődési alapfeladatok finanszírozásának kereteit.

A 5. §-hoz

Meghatározza a közművelődési alapszolgáltatások ellátásának érdekében a Jászberény város kulturális egyesületeinek, alapítványainak, civil szerveződéseinek támogatásának módját, a Képviselő-testület Humán, Közrendi és Vallásügyi Bizottsága által, átruházott hatáskörben történő, „Civil szervezetek pályázati kerete” elnevezésű előirányzat terhére történő pályázati rendszer kereteit.

A 6. §-hoz

Meghatározza a közművelődési tevékenység irányításának és ellenőrzésének kereteit.

A 7. §-hoz

Meghatározza a közművelődési megállapodások megkötésének feltételeit.

A 8. §-hoz

Meghatározza, hogy Jászberény Város polgárai milyen fórumokon tájékozódhatnak a közművelődési szolgáltatásokról.

A 9. §-hoz

A muzeális intézményi, nyilvános könyvtári és a közművelődési feladatok ellátásáról szóló 3/2022. (I. 20.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezését tartalmazza

A 10. §-hoz

A rendelet hatályba lépésének időpontjáról rendelkezik.

JÁSZBERÉNY VÁROSI ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP



Az önkormányzati rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következménye:

A közművelődési feladatok ellátásáról szóló önkormányzati rendelet megalkotásának szükségességét és azzal párhuzamosan a muzeális intézményi, nyilvános könyvtári és a közművelődési feladatok ellátásáról szóló 3/2022. (I. 19.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezését a Nemzeti Művelődési Intézet Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Igazgatóságának, mint országos hatáskörrel rendelkező, közművelődési szakmai szolgáltatásokat biztosító szervnek szakmai javaslatai alapján, továbbá a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 64. § (2) bekezdés a) pontja szerinti települési könyvtári feladatellátására 2024. január 1. napjával létrehozott költségvetési szerv alapítására figyelemmel elvégzett rendeletfelülvizsgálat eredménye indokolja.

Az önkormányzati rendelet hatásai:

Társadalmi hatások:	Nincsenek
Gazdasági hatások:	Nem változik
Költségvetési hatások:	Nincsenek
Környezeti következmények:	Nincsenek
Egészségügyi következmények:	Nincsenek
Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:	Nem változik

Az önkormányzati rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:

Személyi feltételek:	változatlanok
Szervezeti feltételek:	változatlanok
Tárgyi feltételek:	változatlanok
Pénzügyi feltételek:	változatlanok

**Jászberény Városi Önkormányzat Képviselő-testületének
..../2024. (III.) önkormányzati rendelete
a közművelődési feladatok ellátásáról**

A Jászberény Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésének a) pontja, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 7. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva – a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. § (1) bekezdésében a Jászberény Város Roma Nemzetiségi Önkormányzata részére biztosított egyeztetést követően – a következőket rendeli el:

1. §

(1) A Jászberény Városi Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) Jászberény Város közigazgatási területén a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvényben (továbbiakban: Kultv.) foglalt feladatok közül a Kultv. 76. § (6) bekezdése alapján az alábbi közművelődési alapszolgáltatási feladatellátást biztosítja:

- a) a művelődő közösségek létrejöttének elősegítése, működésük támogatása, fejlődésük segítése, a közművelődési tevékenységek és a művelődő közösségek számára helyszín biztosítás, ennek keretében
 - aa) a művelődő közösségnek rendszeres és alkalomszerű művelődési vagy közösségi tevékenysége végzésének helyszínét biztosítja,
 - ab) a művelődő közösség számára bemutatkozási lehetőségeket teremt,
 - ac) fórumot szervez – létrejötte esetén – a Közművelődési Kerekasztal bevonásával, a művelődő közösségek vezetőinek részvételével, ahol a művelődő közösségek megfogalmazhatják a feladatellátással kapcsolatos észrevételeiket, javaslatukat.
- b) a közösségi és társadalmi részvétel fejlesztése,
- c) az egész életre kiterjedő tanulás feltételeinek biztosítása,
- d) a hagyományos közösségi kulturális értékek átöröklése feltételeinek biztosítása,
- e) az amatőr alkotó- és előadó-művészeti tevékenység feltételeinek biztosítása,
- f) a tehetséggondozás- és -fejlesztés feltételeinek biztosítása, valamint
- g) a kulturális alapú gazdaságfejlesztési célú feladatok ellátása.

(2) Az Önkormányzat a közművelődési alapszolgáltatásokon túl, az előadó művészet helyben való hozzáférhetőségének érdekében Jászberény város közigazgatási területén szabadtéri színpad üzemeltetéséről is gondoskodik.

(3) Az Önkormányzat a közművelődési tevékenysége keretében támogatja és segíti a tudományos és művészeti tevékenységet, a helytörténeti munkákat, valamint a közgyűjteményi és nemzetiségek kultúrájának megismertetését.

2. §

(1) Az Önkormányzat közművelődési feladatainak ellátásáról az Önkormányzat által alapított gazdasági társaság, a JÁSZKERÜLET Kulturális és Művészeti Közhasznú Nonprofit

Korlátolt Felelősségű Társaság (a továbbiakban: JÁSZKERÜLET Nonprofit Kft.) gondoskodik.

(2) A JÁSZKERÜLET Nonprofit Kft. az Önkormányzattal kötött közművelődési megállapodásban foglaltak szerint –, többfunkciós közművelődési intézményként látja el az 1. § (1) bekezdésben foglalt közművelődési alapfeladatokat, valamint közreműködik a városi rendezvények, fesztiválok, nemzeti ünnepekhez és városi hagyományokhoz kapcsolódó rendezvények szervezésében, lebonyolításában, továbbá feladata:

1. a város környezeti, szellemi, művészeti értékeinek, hagyományainak feltárása, megismertetése, a helyi művelődési szokások gondozása, gazdagítása,
2. Jászberény város gyermek, ifjúsági és felnőtt korosztálya közművelődésének, kulturális, művészeti igényeinek, közösségi életének komplex szolgálata,
3. alaptevékenységének megvalósítása érdekében működteti a Déryné Művelődési Központot (5100 Jászberény, Lehel vezér tér 33. szám alatti telephelyén);
4. gyermek, ifjúsági és felnőtt korosztály formális ismeretszerzését kiegészítő korszerű ismeretátadási tevékenység folyamatos ellátása, működtetése, ennek érdekében Ifjúsági Ház működtetése (5100 Jászberény, Bercsényi út 1/A. szám alatti telephelyén),
5. egészséges életmódhoz, a természet- és környezetvédelemhez kapcsolódó komplex ismeretterjesztő programok megvalósítása,
6. táborok, üdültetések szervezési lehetőségének biztosítása, melynek érdekében táborhely üzemeltetése, (5100 Jászberény, Öregerdő 18676/2 hrsz-ú telephelyén és 3349 Nagyvisnyó-Bánvölgy 0537/1 hrsz-ú fióktelephelyén),
7. az önszerveződő közösségek támogatása érdekében „Civil ház” működtetése, (5100 Jászberény, Lehel vezér tér 2. szám alatti telephelyén)
8. Jászberény Város közigazgatási területén nagyrendezvények szervezése,
9. helyi felnőtt kórusmozgalom ügyeinek gondozása,
10. hangversenyek szervezése,
11. ideiglenes kiállítások szervezése,
12. magyar népi kultúrának, hagyományoknak továbbéltesével, komplex bemutatásával, oktatásával és megújításával kapcsolatos feladatok ellátása, annak érdekében „népi kézműves alkotóház” működtetése, (5100 Jászberény, Kígyó u. 12. szám alatti telephelyén),
13. művészeti és közhasznú kulturális jellegű tartós közösségek működtetése, illetve azokkal való együttműködés,
14. együttműködés a város köznevelési és közoktatási intézményeivel,
15. együttműködés a Jászsági népművészeti szervezetekkel, népi kézműves mesterekkel,
16. együttműködés a Jászsági kortárs képzőművészekkel,
17. együttműködés a helyi amatőr előadó-művészekkel, bemutatkozási lehetőségeik elősegítése érdekében,
18. együttműködés helyi, hazai és nemzetközi szervezetekkel a kulturális alapú gazdaságfejlesztés érdekében,
19. a kulturális alapú gazdaságfejlesztés érdekében, Roomli működtetése, (5100 Jászberény, Lehel vezér tér 33. szám alatti telephelyén),
20. Jászberény Város településrészén közösségi ház működtetése (5152 Jászberény-Portelek, Fő út 22/4. szám alatti telephelyén),
21. mozi és „art” mozi működtetése – Lehel Film-Színház (5100 Jászberény, Fürdő utca 4. szám alatti telephelyén),
22. szabadtéri színpad működtetése – Székely Mihály Szabadtéri Színpad (5100 Jászberény, Riszner József sétány 6454 hrsz-ú telephelyén),
23. együttműködés a város kulturális civil szervezeteivel.

(3) A JÁSZKERÜLET Nonprofit Kft. közművelődési feladatok megvalósítására külön megállapodás köthet:

- a) más, nem az Önkormányzat által fenntartott közművelődési intézményekkel,
- b) civil szervezetekkel,
- c) művészeti csoportokkal,
- d) közművelődési tevékenységi körű gazdálkodó szervezetekkel.

3. §

(1) Díjmentesek a nemzeti ünnepek, valamint a Város Napja kapcsán szervezett városi rendezvények.

(2) A díjköteles közművelődési és kulturális szolgáltatások díjának mértékét – a tevékenységet igénylő lakossági csoport művelődési érdekei és a széleskörű hozzáférhetőség figyelembevételével – a szolgáltatást nyújtó JÁSZKERÜLET Nonprofit Kft. saját hatáskörben határozza meg.

4. §

(1) Az Önkormányzat a közművelődési alapszolgáltatási feladatok ellátását saját költségvetésből finanszírozza, amelynek forrása a saját bevétel, a központi költségvetésből származó állami hozzájárulás, a központi költségvetési forrásból pályázati úton elnyerhető támogatások, továbbá egyéb pályázati források.

(2) Az Önkormányzat tárgyévi közművelődési alapszolgáltatási feladatok ellátására előirányzott finanszírozási összegét a mindenkor hatályos tárgyévi költségvetési rendelet tartalmazza.

(3) A finanszírozás az Önkormányzat és a JÁSZKERÜLET Nonprofit Kft. között létrejött közművelődési feladat-ellátási megállapodás alapján valósul meg a tárgyévi költségvetési rendeletben elfogadott támogatási összeg erejéig.

(4) Az Önkormányzat külön szerződésben foglaltak szerint biztosítja a közművelődési feladatainak ellátásához a JÁSZKERÜLET Nonprofit Kft. működéséhez és feladatellátásához szükséges – az alapító okiratban megjelölt, az Önkormányzat tulajdonát képező – ingatlanokat.

5. §

(1) Az Önkormányzat a közművelődési alapszolgáltatások ellátásának érdekében támogatja Jászberény város kulturális egyesületeit, alapítványait, civil szerveződéseit.

(2) A Jászberény Városi Önkormányzat Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) az 5. § (1) bekezdésben meghatározott támogatásra fordított összeg nagyságát anyagi tehervállaló képességére figyelemmel az éves költségvetési rendeletében határozza meg.

(3) A Képviselő-testület a Humán, Közrendi és Vallásügyi Bizottsága (a továbbiakban: Bizottság) részére felhatalmazást ad a civil szervezetek részére – a tárgyévi költségvetés kihirdetését követően a Bizottság rendelkezésére álló keretösszegre figyelemmel – történő pályázatok kiírására, illetve azok elbírálására.

(4) A Bizottság átruházott hatáskörében a tárgyévi költségvetési rendeletben számára „Civil szervezetek pályázati kerete” elnevezésű előirányzat terhére meghatározott összegből jogosult eldönteni a civilszervezetek támogatásának mértékét, módját, ezen belül:

a) pályázati rendszer keretében a Jászberényben bejegyzett székhellyel rendelkező, vagy tevékenységüket Jászberényben is kifejtő, és a pályázat kiírásakor már legalább egy éve bejegyzetten működő olyan civil szervezetek, egyesületek, alapítványok támogathatók, amelyek az alapszabályuknak, vagy alapító okiratuknak megfelelő tevékenységüket ténylegesen folytatják, és a pályázati kiírás feltételei szerint támogatásban részesülhetnek,

b) a civil szervezet által pályázati úton elnyerhető támogatás mértéke nem haladhatja meg működési támogatás esetén a civilszervezet éves költségvetésének, rendezvény szervezésének támogatása esetén a rendezvény összköltségének 70%-át.

6. §

(1) A közművelődési feladatok irányítását a JÁSZKERÜLET Nonprofit Kft. ügyvezetője látja el.

(2) A JÁSZKERÜLET Nonprofit Kft. ellenőrzése a Képviselő-testület hatásköre, ennek keretében jóváhagyja az általa nyújtott közművelődési alapszolgáltatás éves szolgáltatási tervét, valamint jóváhagyja a tárgyévet megelőző évről szóló vagyongazdálkodási beszámolóját.

7. §

(1) Az Önkormányzat közművelődési feladatainak ellátása érdekében – közművelődési megállapodás megkötésével – a Kultv.-ben foglalt követelményeknek megfelelő alábbi intézményeket, szervezeteket vonhatja be:

- a) a közművelődési célú civil szervezeteket,
- b) a közművelődési célú gazdálkodó szervezeteket,
- c) a városban működő egyházakat.

(2) Civil szervezet esetén azzal a szervezettel lehet megállapodást kötni, amely:

- a) rendszeres közművelődési tevékenységet folytat,
- b) a bíróság jogerős bejegyző határozattal nyilvántartásba vette,
- c) átlátható szervezetnek minősül és
- d) nincs köztartozása.

(3) Egyéni vállalkozóval csak akkor lehet közművelődési megállapodás kötni, ha:

- a) közművelődési végzettséggel rendelkezik és
- b) nincs köztartozása.

(4) Az Önkormányzat 100%-os tulajdonú gazdasági társaságán túl, gazdasági társasággal csak akkor lehet közművelődési megállapodást kötni, ha:

- a) a társasági szerződésében szerepel a közművelődési tevékenység és
- b) a vezető tisztségviselője vagy legalább egy alkalmazottja közművelődési végzettséggel rendelkezik.

8. §

A lakosság tájékoztatása a közművelődési szolgáltatásokról, azok igénybevételének lehetőségéről, módjáról és díjfizetési kötelezettség esetén díjáról

- a) a helyi médiaszolgáltatókon keresztül,
- b) a plakátok, szórólapok útján, valamint
- c) az Önkormányzat, és a JÁSZKERÜLET Nonprofit Kft. honlapján, valamint a közösségi média oldalán valósul meg.

9. §

Hatályát veszti a muzeális intézményi, nyilvános könyvtári és a közművelődési feladatok ellátásáról szóló 3/2022. (I. 20.) önkormányzati rendelet.

10. §

Ez a rendelet kihirdetést követő napon lép hatályba.